



رئاسة الوزراء

معالي وزير الزراعة

الترقيم ٩٥١٩٣ / ١ / ١١ / ٩
التاريخ ١٩ / جمادى الاولى / ١٤٤٤
٢٠٢٢/١٢/١٣
الموافق

أشير إلى كتابكم رقم (١٢٧٥٧/١/١٠) تاريخ ٢٠٢٢/٩/١٣

لغايات دعم وتحفيز إقامة الصناعات الغذائية والزراعية التي تستخدم مدخلات زراعية وطنية، بما يدعم التكامل الزراعي الصناعي ويعزز الأمن الغذائي الوطني ويسهم في زيادة القيمة المحلية المضافة، وبناءً على توصية لجنة الخدمات والبنى التحتية والشؤون الاجتماعية الصادرة عن جلستها المنعقدة بتاريخ ٢٠٢٢/١٢/٥، قرر مجلس الوزراء في جلسته المنعقدة بتاريخ ٢٠٢٢/١٢/١١ ما يلي:

١. الموافقة على (آلية عمل مشروع تحفيز الصناعات الزراعية في المدن الصناعية) بشكلها المرفق بكتاب معاليكم المشار إليه أعلاه، شريطة أن يتم تعديل الفقرة (سادساً/١) منها بحيث يتم إلغاء عضوية مندوبي (ديوان المحاسبة، وهيئة النزاهة ومكافحة الفساد) في (لجنة دراسة الاستثمار في المجمعات الصناعية الزراعية)، وإضافة مندوب عن دائرة الجمارك إلى عضوية اللجنة كون دائرة الجمارك جهة متخصصة بالرقابة على مدخلات الإنتاج والقيمة المضافة.
٢. أن تتحمل وزارة الزراعة التكاليف المالية المترتبة على ذلك من خلال المخصصات التي سيتم رصدها ضمن مشروع موازنتها للسنة المالية ٢٠٢٣ وفقاً للسقوف المالية الممنوحة لها للأعوام (٢٠٢٣-٢٠٢٥) بالتنسيق مع دائرة الموازنة العامة.
٣. أن تراعى الملاحظات الواردة في كل من كتاب معالي وزير الصناعة والتجارة والتموين ووزير العمل/ الصناعة والتجارة والتموين رقم (٣٠٤١٢/١/١/٩) تاريخ ٢٠٢٢/١١/١٥، وكتاب عطوفة رئيس مجلس هيئة النزاهة ومكافحة الفساد رقم (٣٠٦٠/١/١) تاريخ ٢٠٢٢/١٠/٤.

واقبلوا فائق الاحترام.

رئيس الوزراء

نسخة/إلى معالي وزير المالية
نسخة/إلى معالي وزير المالية/ الموازنة العامة
نسخة/إلى معالي وزير المالية/ الجمارك
نسخة/إلى معالي وزير الداخلية
نسخة/إلى معالي وزير الصناعة والتجارة والتموين
نسخة/إلى معالي وزير العمل/ الصناعة والتجارة والتموين
نسخة/إلى معالي وزير الاستثمار
نسخة/إلى عطوفة رئيس ديوان المحاسبة
نسخة/إلى عطوفة رئيس مجلس هيئة
النزاهة ومكافحة الفساد
نسخة/إلى عطوفة أمين سر مجلس الوزراء
قرار رقم (٩٧٢٧)
نسخة/إلى عطوفة مدير عام شركة
المدن الصناعية الأردنية



وزارة الصناعة والتجارة والسياحة

الرقم 30412/ 1/1/9

التاريخ 2022/11/15

الموافق

دولة رئيس الوزراء

الموضوع: مشروع تحفيز الصناعات

الزراعية في المدن الصناعية

اتساره الى كتاب دولتكم رقم 67996/1/11/9 تاريخ 2022/9/19 المتضمن طلب بيان الرأي حول آلية عمل مشروع تحفيز الصناعات الزراعية في المدن الصناعية.

للتكرم دولتكم بالعلم بأننا نؤيد فكرة المشروع بتقديم برنامج دعم وتحفيز لإقامة الصناعات الغذائية والزراعية التي تستخدم مدخلات زراعية وطنية بما يدعم التكامل الزراعي الصناعي ويعزز الأمن الغذائي الوطني ويسهم بزيادة القيمة المضافة المحلية، مع الأخذ بعين الاعتبار ان تتضمن الآلية بشكل واضح وضع محددات على الشركات لتتلقى احتمالية ان يتم انتقال شركات قائمة من مواقعها الى مواقع جديدة فقط للاستفادة من برنامج الدعم المقترح.

كما يرجى التكرم دولتكم بالعلم بأنه قد تم مخاطبة شركة المدن الصناعية رقم 26450/1/1/9 تاريخ 2022/10/10 (مرفق) حول امكانية تقديم اسعار تفضيلية للإيجار بشكل يقل عن المعروض وفق كل مدينة صناعية تماشيًا مع اهداف المشروع الرامية الى تحفيز ودعم الصناعات الزراعية مما قد يمكن من استفادة عدد اكبر من الشركات تحقيقاً للاهداف المرجوة من المشروع، وافادت الشركة بموجب كتابها رقم 3446/74 تاريخ 2022/11/13 (مرفق) بموافقة مجلس ادارة الشركة على تقديم تخفيضات على بدلات الارض والمياه في سفوفات، وكم هو موضح في كتابهم المتنازل اليه.

نفسلتوا دولتكم بقبول فائق الاحترام،،،

يوسف محمود الشمالي

وزير الصناعة والتجارة والسياحة ووزير العمل

مستشار مساعد الأمين العام للشؤون الفنية
مستشار مديرية التنمية الصناعية ADIDD

الملكية الأردنية الهاشمية

موقع: ٥٢٢١٠٠٠ - ٢٢٢٦٦ - ٢٢٢٦٦٦ - ٥٢٢١٠٠٠ - ٥٢٢١٠٠٠ - ٥٢٢١٠٠٠ عمان ٢٠١١ الأردن . الموقع الإلكتروني: www.mit.gov.jo
بريد الإلكتروني: dcwan@mit.gov.jo



المملكة الأردنية الهاشمية

مينة الزراعة ومكافحة الفساد

1/1 م:ن 3460+

2022/10/04

لرقم

التاريخ

للموافق

دولة رئيس الوزراء

الموضوع: آلية عمل مشروع تحفيز الصناعات
الزراعية في المدن الصناعية

إشارة الى كتاب دولتكم رقم (٦٧٩٩٦/١/١١/٩) تاريخ ٢٠٢٢/٩/١٩ المتضمن صورة عن كتاب معالي وزير الزراعة رقم (١٢٧٥٧/١/١٠) تاريخ ٢٠٢٢/٩/١٣ ومرفقه بخصوص آلية عمل مشروع تحفيز الصناعات الزراعية في المدن الصناعية لتمكين الوزارة من السير بإجراءات تنفيذه من مخصصات موازنة وزارة الزراعة. أرجو أن أيقن لدولتكم بما يلي:

أولاً: إن المشروع مدار البحث مهم من الناحية الاستراتيجية كونه يعزز الامن الغذائي ويسعى لتحقيق الاكتفاء الذاتي من المنتجات الزراعية المصنعة ويساهم في حل مشكلة تسويق المحاصيل الزراعية ويشجع المزارعين على الاستثمارية ويساهم في زيادة الصادرات وخلق فرص العمل ويقلل من الهدر بالمنتجات الزراعية.

ثانياً: تتمثل أهم ملاحظاتنا على آلية عمل مشروع تحفيز الصناعات الزراعية في المدن الصناعية كما يلي:

أ. البند (سادساً/١) لجنة دراسة الاستثمار في المجمعات الصناعية الزراعية:

- 1- أن يكون لدى اللجنة صلاحية الاستعانة بذوي الخبرة والاختصاص او تشكيل لجنة فنية لتقييم دراسة الجدوى الاقتصادية واية أمور ذات علاقة.
- 2- وضع أسس للاختيار في حال تساوي التقييم للمشاريع المقدمة.

ب. البند (سادساً/٣) معايير وشروط الاستثمار:

- 1- إن المعايير الواردة في الوثيقة هي معايير عامة بحاجة الى مراجعة لتحديد ما وتوضيحها لتكون قابلة للقياس مع إعطاء كل معيار وزن نسبي لغايات التقييم والمفاضلة بين المشاريع الامر الذي يعزز من شفافية التقييم.
- 2- أن يتم تحديد عناصر التقييم الفني لدراسة الجدوى الاقتصادية المقدمة من قبل المستثمرين وتحديد الأهمية النسبية لكل منها.

هاتف : ٥٥٠٣١٥٠ - فاكس : ٥٥١٠٣٩١ - ص.ب ٥٠٠٠ - عمان ١١٩٥٣ الأردن
E-mail: dewan@jiacc.gov.jo

- 3- أن يتم إعادة النظر في الرند (٤/٥) المتضمن "أن تستخدم المنتجات الزراعية المحلية بنسبة لا تقل عن (٧٥%) " للناخذ من أن هذه النسبة تراعي موسمية الإنتاج الزراعي وحالات عدم توفر بعض المحاصيل سائراً طوال العام.
- 4- أن يتم إعادة النظر في البند (٤/٦) " يمكن للمستثمر التعاقد مع مزارعين على نظام Contract Farming " بحيث يعتبر معياراً للتقييم وليس اختياري.
- ثالثاً: مصفوفة الإطار الزمني لتنفيذ المشروع:
- تحتاج هذه المصفوفة إلى مراجعة وتحديث حيث لاحظنا وجود بعض التداخل في الفترات الزمنية والأنشطة المطلوب تنفيذها.

وتفضلوا دولتكم بقبول فائق الاحترام.

أزلي
رئيس مجلس هيئة النزاهة ومكافحة الفساد

المملكة الاردنية الهاشمية

وزارة الزراعة



آلية عمل

مشروع تحفيز الصناعات الزراعية في المدن الصناعية

والمدن التنموية والبلديات

تم إعداد هذه الآلية العمل بالتعاون مع الصندوق العالمي للمياه (2023/2024) والمجلس
عليا للمياه (2023/2024) والقطاع الزراعي (2023/2024) والمجلس
عليا للمياه (2023/2024) والقطاع الزراعي (2023/2024)

2023

تعديل أيلول / 2024

تعديل آلية - أيلول / 2024

1

مشروع تحفيز الصناعات الزراعية في المدن الصناعية والمدن التنموية

أولاً: المقدمة

للصناعات الزراعية أهمية كبيرة للتنمية الاقتصادية، نظراً لأنها تولد روابط خلفية وأمامية قوية، وتشجع الطلب والزيادة في القيمة المضافة للإنتاج الزراعي وخلق فرص العمل والدخل من خلال سلسلة التوزيع. من جهة أخرى تولد شركات التصنيع الزراعي الطلب على المواد الخام الزراعية، من خلال زيادة النشاط الاقتصادي على مستوى المزرعة مما يساهم في زيادة الطلب على المدخلات الزراعية كالأسمدة والأعلاف وغيرها. كما تعمل الصناعات الزراعية على تحفيز النشاط الاقتصادي في قطاع الخدمات اللوجستية والتوزيع وتجارة الجملة والتجزئة وربط المزارعين بالأسواق من خلال تجهيز ومعالجة وتسويق وتوزيع المنتجات الزراعية. ونتيجة لذلك، يمكن للصناعات الزراعية أن تساهم على تعزيز الانتاج والانتاجية الزراعية والابتكار من خلال سلسلة القيمة والاستقرار الاقتصادي للأسر الريفية والامن الغذائي

يعد قطاع الصناعات الغذائية من أهم قطاعات الصناعة الأردنية التي لها مساس يومي بحياة المواطن الأردني. ولذا يتمتع هذا القطاع بحصة سوقية عالية داخل السوق المحلي، حيث وصلت حصة الانتاج المحلي من اجمالي حجم السوق الكلي الى ما يقارب 49% مما يظهر تنافسية المنتجات المحلية وجودتها مقارنة بالمنتجات المستوردة. وبشكل تطویرها هدفا رئيسيا للحكومة من أجل تحقيق التنمية الاقتصادية. وقد اظهرت أزمة جائحة كورونا أهمية الصناعات الزراعية خلال الأزمات حيث عملت هذه الصناعات الى تحويل المنتجات الزراعية من منتجات سريعة التلف الى منتجات مصنعة طويلة الاجل وخاصة في قطاع الالبان وصناعة وتجهيز اللحوم، ولذلك اخذت الاستراتيجية الصناعية الزراعية كأولوية من اولويات هذه الاستراتيجية مع التركيز على الصناعات المستخدمة للمدخلات المحلية من المنتجات الزراعية، حيث يمكن تطوير صناعة المعالجة للفاكهة والخضروات الأقل جودة التي تكون أكثر ملاءمة للتصدير كالعصائر والمربى والمعلبات واللحوم والمنتجات المماثلة الا ان ذلك يحتاج الى مزيد من الدراسات للميزة التنافسية لهذه المنتجات.

تعتبر شركة المدن الصناعية الاردنية (IIEC) والمدن التنموية المطور الأكبر للمدن الصناعية والمناطق التنموية في الاردن، اذ تعمل ومنذ عام 1984 على بناء تطوير وإدارة وتسويق المدن الصناعية التي تتوفر فيها كافة خدمات البنية التحتية الحديثة اللازمة لاقامة المشاريع الصناعية في مختلف القطاعات. وتملك الشركة 9 مدن صناعية تنموية عاملة موزعة على مختلف اقاليم المملكة حيث تتميز هذه المدن بمواقع جغرافية استراتيجية قريبة من شبكات الطرق الرئيسية وعدد من التجمعات السكانية التي توفر العمالة المؤهلة وفقا لإحتياجات المشاريع الصناعية، فيما تتمتع بجملة من الحوافز والمزايا الاضافية يقدمها قانون الإستثمار الأردني ومجموعة من الحوافز والتسهيلات تقدمها الشركة.



ثانياً: فكرة المشروع:

يقوم المشروع على فكرة تشجيع الاستثمار في قطاع الصناعات الزراعية باستغلال المدن الصناعية والمدن التنموية القائمة ، حيث ستقوم وزارة الزراعة بتغطية تكاليف الايجارات للمباني والأراضي التي يحتاجها المستثمرون بهدف تشجيع القطاع الخاص على إقامة منشآت الصناعات الزراعية لزيادة القيمة المضافة للمنتجات الزراعية وتعزيز الامن الغذائي في الاردن.

ثالثاً: أهداف المشروع

يهدف المشروع بشكل عام الى زيادة القيمة المضافة للمنتجات الزراعية عبر سلسلة القيمة وسيتم تحقيق ذلك من خلال الاهداف الفرعية التالية

1. ربط الانتاج الزراعي بقطاع الصناعات الزراعية .
2. توجيه الانتاج الزراعي لإنتاج المحاصيل الزراعية الصناعية .
3. خفض الهدر والفاقد في الانتاج الزراعي.
4. زيادة الصادرات الزراعية .
5. تحسين دخول المزارعين من خلال تحقيق اسعار عادلة للمزارعين وزيادة اسعار باب المزرعة .
6. خلق فرص العمل في مناطق عمل المشروع .
7. تشجيع الصناعات الزراعية النوعية الريادية التي تحقق قيمة زراعية مضافة تؤدي إلى إدخال زراعات نوعية وريادية وإحلال الواردات

تمت الموافقة على هذا المشروع من قبل مجلس إدارة الشركة بتاريخ 2023/13/14 الموافق 2023/13/14

رابعاً: تمويل المشروع

تمت الموافقة على هذا المشروع من قبل مجلس إدارة الشركة بتاريخ 2024/1/5 الموافق 2024/1/5

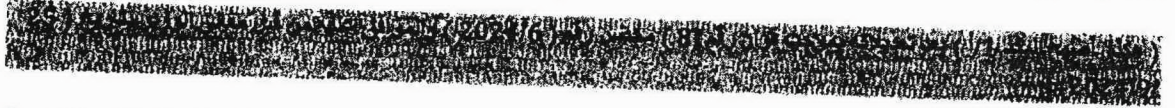
- أ- سيتم تمويل استئجار الاراضي والمباني المقامة داخل شركة المدن الصناعية والمناطق التنموية والبلديات التي تتوفر لديها بنية تحتية للصناعة وبحال عدم توفر الهناجر في المدن الصناعية والمناطق التنموية في المحافظة التي تتبع لها البلدية .
- ب- أن لا يتجاوز مساحة الهناجر المشمولة في المشروع 1626 متراً مربعاً .

خامسا : الحوافز

- أ- الحوافز والخدمات المقدمة للاستثمار في المدن الصناعية والمدن الترفيهية .
- ب- الحوافز المقدمة بموجب قانون البيئة الاستثمارية.

سادسا: آلية تنفيذ المشروع

1. لجنة دراسة تحفيز الصناعات الزراعية في المدن الصناعية والمدن الترفيهية :



- أ- تشكل في وزارة الزراعة لجنة دائمة تسمى لجنة مشروع تحفيز الصناعات الزراعية في المدن الصناعية والمدن الترفيهية تتكون من:

- عطوفة الامين العام رئيساً
- مساعد الامين العام للشؤون الادارية والمالية /نائب الرئيس
- مساعد الامين العام للمشاريع والتنمية الريفية
- ممثل عن وزارة الصناعة والتجارة والتموين
- ممثل عن وزارة الاستثمار
- ممثل عن شركة المدن الصناعية
- ممثل عن دائرة الجمارك
- مدير وحدة الرقابة الداخلية /عضو مراقب
- مدير مديرية تشجيع الاستثمار
- رئيس قسم تشجيع الاستثمار / مقرر للجنة

ب- وتتولى اللجنة المهام التالية :

- دراسة الطلبات أولاً بأول وكل طلب استثمار على حده على أن لا تتجاوز الطلبات الموافق عليها من اللجنة المخصصات المالية للمشروع .

- تحدد اللجنة الشروط الخاصة في عقد الاستثمار .

ج- تتولى مديرية تشجيع الاستثمار وريادة الاعمال الزراعية مهام امانة سر اللجنة

- استقبال طلبات الاستثمار
- مراجعة الطلبات والتأكد من الوثائق المطلوبة
- تحويل الطلبات المكتملة الى اللجنة
- اعداد كافة المخاطبات المتعلقة بالمشروع

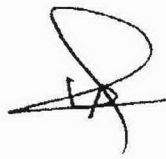
- د- في حال عدم تسلم طلبات الاستثمار خلال فترة الاعلان عن قبول الطلبات يجوز للجنة النظر في طلبات الاستثمار المقدمة بعد مهلة الاعلان على ان يتم العمل بكافة الاجراءات وفقاً لهذه الالية.
- هـ- للجنة الاستعانة بذوي الخبرة والاختصاص او تشكيل لجنة فنية لتقييم دراسة الجدوى الاقتصادية أو أية أمور ذات علاقة بالمشروع.
- و- تنسب اللجنة لمعالي وزير الزراعة بتوصيتها لاتخاذ القرار المناسب .
- ز- مخاطبة مدير عام شركة المدن الصناعية والمدن التنموية لتنظيم عقد التأجير بغرض الاستثمار وفقاً للشروط التي حددتها اللجنة ولمدة (5) سنوات
- ح- لوزير الزراعة صلاحية تعديل أي بند من بنود هذه الالية بناء على تنسيب من اللجنة وحسب مقتضيات تنفيذ المشروع.

2. الاعلان واستقبال الطلبات:

- 1- تعلن وزارة الزراعة عبر موقعها الرسمي وبالصحف اليومية وشركة المدن الصناعية والمدن التنموية عبر موقعها الرسمي عن طرح المباني الموجودة في المدن الصناعية والمدن التنموية غاية الاستثمار وفق هذه الالية.
- 2- يقدم طلب الاستثمار الى وزارة الزراعة مرفقاً به الوثائق التالية:
 - أ- شهادة تسجيل الشركة لدى دائرة مراقبة الشركات مبينا فيها الرقم الوطني للشركة ورأس مالها والمفوضين بالتوقيع عنها ومن غاياتها الغايات المتعلقة بصنع المنتجات الزراعية .
 - ب- دراسة الجدوى الاقتصادية والتي تتضمن تحليل الواقع والموقع ودراسة السوق والدراسة الفنية والدراسة المالية والمؤشرات الاقتصادية وتحليل الحساسية وخطة التمويل.
 - ج- معززات تثبت قدرة الشركة المالية .
 - د- وثيقة تبين الشركات الاخرى التي يساهم بها المستثمرون وأرقامها الوطنية والتراخيص التي حصلت عليها هذه الشركات .
- 3- تستقبل الطلبات من خلال مديرية تشجيع الاستثمار وريادة الاعمال الزراعية خلال مدة شهر من الاعلان على أن يبقى تقديم الطلبات مستمرا كلما اقتضى الامر ذلك.

3. الشروط المطلوبة لدراسة الطلبات:

- 1- أن تكون فكرة المشروع قائمة على إقامة مصنع جديد أو التوسع في صناعة قائمة .
- 2- أن يكون المشروع قادر على تحمل المخاطر من خلال دراسة الجدوى .



4. معايير المفاضلة بين الطلبات:

الوزن	قيمة المؤشر	المؤشر	الرقم
10	أكثر من 5 مليون (10 نقطة) من 2 - 5 مليون (6 نقطة) أقل من 2 مليون دينار (3 نقطة)	حجم الاستثمار في الصناعة الزراعية	1
25	المنتجات المحلية الفائضة (25 نقطة) نقطة) بقية المنتجات (15 نقطة) احلال الواردات (10 نقطة)	المنتجات الزراعية المستهدفة في الصناعة	2
15	اكثر من 50 عامل (15 نقطة) من 25 - 49 عامل (10 نقطة) أقل من 25 عامل (5 نقطة)	عدد العمال الاردنيين الذين يشغلهم المصنع (الدراسة الفنية / الجدوى الاقتصادية)	3
15	اكثر من 50% (15 نقاط) من 25%-49% (10 نقاط) اقل من 25% (5 نقاط)	نسبة النساء الاردنيات التي يشغلها المشروع	4
10	تكنولوجيا عالية (10 نقطة) تكنولوجيا عادية (5 نقطة)	التكنولوجيا المستخدمة في عمليات التصنيع (الدراسة الفنية / الجدوى الاقتصادية)	5
25	أسواق القيمة العالية (25 نقطة) الاسواق التصديرية التقليدية (15 نقطة) الاسواق المحلية (10 نقطة)	استهداف اسواق تصديرية (الدراسة التسويقية / الجدوى الاقتصادية)	6
100			

